



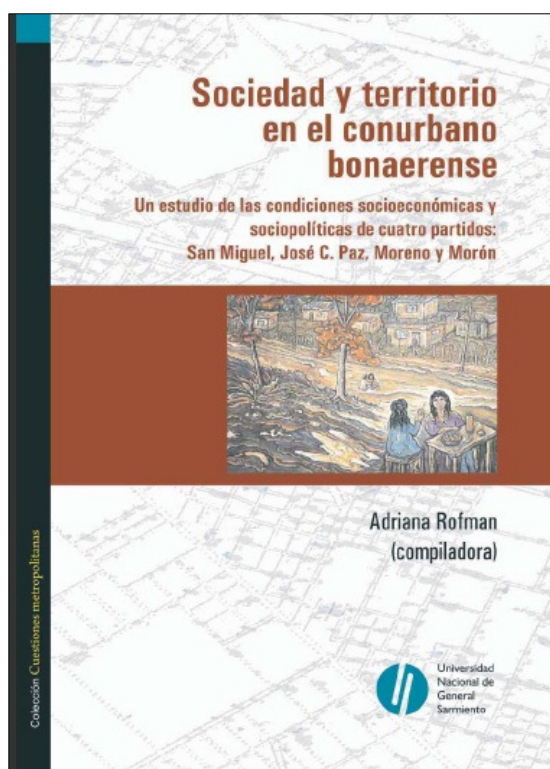
Revista de reseñas bibliográficas de Historia y Ciencias Sociales en la red

Año 5, N° 8- Rosario- Argentina, Abril de 2012

ISSN 1851-748X. Es una publicación del Centro de Estudios Espacio, Memoria e Identidad de la Universidad Nacional de Rosario, pp. 52-55

ROFMAN, Adriana (compiladora); ANZOATEGUI, Mirtha; PALMA ARCE, Carolina; CARMONA, Rodrigo; GONZALEZ CARVAJAL, M. Lara; MORENO, Viviana Elizabeth; SOLDANO, Daniela y SUÁREZ, Ana Lourdes. *Sociedad y territorio en el conurbano bonaerense. Un estudio de las condiciones socioeconómicas y sociopolíticas de cuatro partidos: San Miguel, José C. Paz, Moreno y Morón*, Los Polvorines, Universidad Nacional General Sarmiento, 2010, 288 páginas, ISBN 978-987-630-086-5.

Verónica Vitola  
Universidad Nacional de Rosario/ CONICET<sup>1</sup>  
[vitolavero@yahoo.com.ar](mailto:vitolavero@yahoo.com.ar)



*Sociedad y territorio en el Conurbano bonaerense. Un estudio de las condiciones socioeconómicas y sociopolíticas de cuatro partidos: San Miguel, José C. Paz, Moreno y Morón*, es el primer libro de la colección “Cuestiones Metropolitanas” de la editorial de la Universidad Nacional General Sarmiento.

Los cinco capítulos que conforman el libro son resultado de un proyecto de investigación desarrollado en la UNGS, denominado “Escalas del desarrollo en la Región Metropolitana de Buenos Aires” del que participaron los autores. La publicación se inscribe en el área de investigación sobre las condiciones sociales para el desarrollo en los municipios del conurbano bonaerense, una línea trabajada en el Instituto del Conurbano de dicha universidad. En este sentido, busca servir de insumo para la elaboración de estrategias de desarrollo territorial.

El libro aborda la compleja realidad bonaerense desde un enfoque que jerarquiza la dimensión espacial de los procesos sociales, económicos y políticos. Todos los artículos están atravesados por el concepto de territorio, entendido no sólo como un espacio geográfico, sino fundamentalmente como resultado de la intervención de la sociedad en ese espacio. La publicación se centra en dos planos de la vida social que conforman mayormente la dinámica socio territorial: las condiciones socioeconómicas y los procesos socio políticos.

<sup>1</sup> Recibido: 30/01/2012  
Aceptado: 24/02/2012

El conurbano bonaerense es un territorio heterogéneo y con características diferentes al centro de la región, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Los partidos seleccionados para ser estudiados pertenecen a municipios de la zona oeste y noroeste de la región. A pesar de que dichos partidos no son estrictamente representativos de las características de todo el conurbano, sí son una muestra de las diversas realidades sociopolíticas existentes. La lectura del libro es sumamente provechosa; y nos ayuda a conocer distintas facetas de las realidades de los partidos seleccionados.

En los dos primeros artículos se exponen aspectos socioeconómicos de los municipios analizados. El primero de ellos, “Condiciones de vida en el conurbano bonaerense” (Carolina Palma Arce y Ana Lourdes Suárez) comienza con una caracterización del conjunto del conurbano. Las autoras describen un panorama de polarización social. Por un lado encontramos a quienes poseen mayores ingresos, clases medias y altas, que residen en nuevos suburbios y utilizan sus autos particulares para movilizarse y acceder a centros comerciales y lugares de entretenimiento. Por otro lado, quienes poseen menos recursos se concentran en viviendas precarias, carecen de infraestructura y servicios adecuados, utilizan el tren como medio de transporte y satisfacen sus necesidades sin alejarse de sus barrios. Luego se internan en la descripción de los casos seleccionados, buscando aportar al debate sobre el tipo de políticas que promueven la equidad en el conurbano. Para ello utilizan datos censales y una encuesta realizada a partir de una muestra aleatoria estratificada de 400 hogares, analizando ciertos aspectos de los municipios, como los sociodemográficos, los habitacionales, la situación de los niños y adolescentes, su realidad educativa y la inserción laboral de la población.

El segundo artículo referido a aspectos socio económicos de los municipios, “Capital espacial y movilidad cotidiana en la Región metropolitana de Buenos Aires. Una propuesta analítica y empírica.” (Carolina Palma Arce y Daniela Soldano) ahonda en un indicador social importante. Profundiza en la dimensión espacial de las condiciones de vida de los habitantes de dos de los municipios en estudio (José C. Paz y Morón) analizando las realidades distintivas de dichos partidos. Hacen hincapié en los recursos espaciales que poseen los hogares (propiedad de la vivienda, de vehículo, tiempo y dinero) y los recursos provenientes del entorno de la vivienda (proximidad a los servicios), dimensiones que conforman lo que denominan “*capital espacial*”. Las autoras sostienen que las relaciones sociales quedan materializadas en las estructuras espaciales, proceso que no ven, sin embargo, como estático ni determinado y elaboran dos nuevas dimensiones del “*capital espacial*”: el “*capital de posición*” y el de “*situación*”. El primero se refiere al espacio en que las personas habitan y consideraron al respecto tres indicadores: propiedad de la vivienda, condiciones del hábitat e infraestructura urbana de la zona en que se encuentra. El “*capital de situación*” consiste en los activos que permiten a las personas movilizarse y que no se infieren directamente de su capital de posición, tales como la propiedad particular de un medio de transporte, la disponibilidad de transporte público y el dinero y tiempo usado en el traslado cotidiano. Ellas muestran las relaciones entre tiempo y costo que lleva trasladarse a los lugares de trabajo con el ingreso percibido. El análisis del capital de situación se presenta como una herramienta novedosa y útil para diagnosticar acertadamente las condiciones socioeconómicas no sólo de los habitantes del conurbano bonaerense sino también de cualquier metrópolis.

Los tres artículos siguientes estudian la dimensión política de la construcción del territorio. Los dos primeros, “Organizaciones sociales y Estado en el conurbano bonaerense: un estudio de las formas de interacción” (Adriana Rofman, M. Lara Gonzales Carvajal y Mirtha Anzoategui) y “Aspectos político-institucionales, modelos de gestión pública y relación Estado-sociedad en municipios del oeste y noroeste del conurbano bonaerense” (Rodrigo Carmona y Mirtha Anzoategui) describen aspectos políticos de cuatro municipios. El último capítulo, “Política y gestión local. La implementación del Programa Federal de Emergencia Habitacional en un municipio del conurbano bonaerense” (Viviana Moreno), es una investigación cualitativa sobre uno de los partidos que nos permite adentrarnos en el paisaje dibujado a lo largo del libro.

El texto de Rofman, Gonzalez Carvajal y Anzoategui estudia el vínculo, la interacción - el “y”- en las relaciones entre Estado y organizaciones sociales. Optando por una perspectiva que, privilegiando el estudio de la acción de dichas organizaciones sociales, permite abarcar la riqueza y variedad de las vinculaciones con las instancias estatales. El trabajo comienza explicitando el marco teórico. Las autoras retoman lo teorizado por Cunill Grau<sup>2</sup>, entendiendo lo público más allá de lo estatal. En este sentido consideran a la sociedad civil como “*un espacio de relaciones y asociaciones, relativamente estables, conformadas de manera voluntaria, que se movilizan por objetivos de carácter público y cuya finalidad no es la acumulación indiscriminada de ganancias.*” (p. 139). Por considerar las numéricamente más importantes en las localidades estudiadas, las autoras se restringen a las “*organizaciones de base territorial*”. El trabajo logra fundamentar su hipótesis (principalmente a través de los resultados de una encuesta a 60 organizaciones). Sostienen que la relación con el Estado es clave para el cumplimiento de los objetivos de las organizaciones y se da fundamentalmente a través de las políticas sociales. La asimetría de este vínculo se agrava por las diferentes escalas territoriales de los actores. También estudian las relaciones con el municipio, minoritarias y cualitativamente distintas. Se trata de las instancias multiactorales y las protestas. En el camino las autoras brindan una descripción de las características de las organizaciones sociales en los municipios: objetivos y problemáticas, actividades, fuentes de recursos, formalización jurídica, tamaño, profesionalización e historia. El artículo es útil tanto para el estudio de las organizaciones sociales y el Estado en el conurbano bonaerense como para pensar herramientas de conocimiento de estas entidades en el resto del país.

En el artículo “Aspectos político-institucionales, modelos de gestión pública y relación Estado-sociedad en municipios del oeste y noroeste del conurbano bonaerense” (Rodrigo Carmona y Mirtha Anzoategui) los autores describen los estilos de gestión política en los cuatro casos estudiados. Para ello analizan los programas socioproductivos y los espacios de articulación multiactoral con fuerte incidencia en cada uno de estos municipios, teniendo en cuenta las características de cada una de las intendencias y la apertura del Estado a la sociedad. Finalmente, elaboran un cuadro en el que ubican a los municipios de acuerdo a dos dimensiones: “*fortaleza del aparato de gestión institucional*” y “*apertura de instrumentos participativos desde el nivel local*”. En este sentido el trabajo no sólo muestra un análisis puntual sobre políticas públicas concretas a nivel local y su grado de éxito en la búsqueda del desarrollo territorial, sino que también presenta un modelo para ser replicado como método en el conocimiento de otros municipios.

El último artículo, “Política y gestión local. La implementación del Programa Federal de Emergencia Habitacional en un municipio del conurbano bonaerense” (Viviana Moreno) estudia la dinámica política local en la gestión de un programa local. Al ser el objeto de estudio más pequeño en términos espaciales el texto nos permite observar con detenimiento algunos de los procesos socio políticos relevados en los capítulos precedentes. La autora comienza con una historización de la trayectoria política del intendente y su inserción en el Partido Justicialista. Luego explica los mecanismos que utiliza para legitimar su mandato. Finalmente, nos muestra la imbricación existente entre las redes políticas, familiares y de amistad en su gestión y su relevancia en la implementación de la política estudiada. Su principal aporte es el de señalar cómo la *performance*<sup>3</sup> de un intendente, la lógica de un partido y las redes informales

<sup>2</sup> N. Cunill Grau, “La rearticulación de las relaciones Estado-sociedad: en búsqueda de nuevos sentidos” en *Reforma y Democracia. Revista del CLAD* n° 4, julio, Caracas, 1995; *Repensando lo público a través de la sociedad*, CLAD/Nueva Sociedad, Caracas, 1997; “La descentralización de la descentralización de la política social. ¿Qué hemos aprendido?”, en R. Goma y J. Jordana (eds.), *Descentralización y políticas sociales en América Latina*, Barcelona, Fundación CIDOB, 2004.

<sup>3</sup> La autora extrae este concepto del trabajo de Javier Auyero, “El punto de vista clientelar. La manera en que los habitantes de la villa perciben y evalúan el clientelismo político” en *La*

modificaron la racionalidad instrumental de una política pública. El texto se convierte en una advertencia sobre la peligrosidad de intentar aplicar un formato de política pública única a contextos socio políticos distintos a la vez que invita a indagar sobre estos procesos en otros municipios.

El libro en su conjunto presenta dos virtudes, la primera es lograr el objetivo planteado: aportar al diagnóstico de la situación socioeconómica y política de los municipios estudiados colaborando con el debate sobre las políticas públicas más adecuadas para el desarrollo territorial del conurbano bonaerense. La segunda virtud, sumamente importante, es la de brindar herramientas teóricas y fundamentalmente metodológicas para futuras investigaciones.

Palabras Clave: sociedad, Estado, territorio.

Keywords: society, State, territory.